

Европейската прокуратура



В защита на данъкоплатците на ЕС от измами и корупция

Европейската прокуратура е нов орган на Съюза, компетентен да провежда разследване и да осъществява наказателно преследване за престъпления против бюджета на ЕС. Очаква се да започне работа в края на 2020 г. Европейската прокуратура ще засили капацитета на Съюза да защити парите на данъкоплатците.



500 МИЛИОНА ЕВРО

Оценка на общата стойност на измамите спрямо бюджета на ЕС за 2017 г.

КАКВО МОЖЕ ДА ПРАВИ ЕВРОПЕЙСКАТА ПРОКУРАТУРА?

Европейската прокуратура ще бъде първият наднационален прокурорски орган с правомощия да провежда разследване и осъществява наказателно преследване на измами и други престъпления, които засягат финансовите интереси на Съюза (т. нар. престъпления, свързани със защита на финансовите интереси на Съюза, както са определени в Директива (ЕС) 2017/1371):

- » Измами, свързани с приходи и разходи

- » Измами, свързани с ДДС (доколкото са свързани с територията на две или повече държави членки и са на стойност поне 10 милиона евро)
- » Пране на активи, получени от измами по отношение на бюджета на ЕС
- » Активна и пасивна корупция или присвояване, които засягат финансовите интереси на ЕС, и
- » Участие в престъпна организация, ако дейностите ѝ са съсредоточени към извършване на престъпления срещу бюджета на ЕС.

Европейската прокуратура може също така да разследва и да осъществява наказателно преследване по отношение на всяка друга незаконна дейност, която е „неразривно свързана“ с престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза.

КАК РАБОТИ ЕВРОПЕЙСКАТА ПРОКУРАТУРА?

Една независима служба

Европейската прокуратура ще действа като единна служба. Тя ще се оглавява от европейския главен прокурор, който ще работи с по един европейски прокурор от всяка участваща държава членка. Най-малко двама европейски делегирани прокурори ще работят в съдебната система на всяка държава членка, в тясно сътрудничество с централата, разположена в Люксембург. Независимостта на Европейската прокуратура ще е от ключово значение за нейния успех: службата не е част от институциите на ЕС и

не приема указания от тях или от национални власти.

Получаване на информация

Компетентните национални власти трябва да информират Европейската прокуратура за всеки факт, който съставлява престъпление, попадащо в обхвата на нейния мандат.

Европейската прокуратура може също така по собствена инициатива да събира информация от други източници, за да започне разследване, например чрез средства за масово осведомяване, частни лица или лица, които сигнализират за нередности.

Разследване и наказателно преследване

По правило делото се води от европейския делегиран прокурор от държавата членка на ЕС, където твърдяното престъпление е извършено. Европейските делегирани прокурори работят под надзора на европейския прокурор от същата държава членка, от името на компетентната постоянна камара, която наблюдава и насочва разследването и наказателното преследване, провеждано от европейските делегирани прокурори.

Европейската прокуратура внася обвинителни актове в националните съдилища.

Значителни правомощия

В допълнение към действията по разследване, с които разполага



ОСНОВНИ ФАКТИ ЗА ЕВРОПЕЙСКАТА ПРОКУРАТУРА

Седалище: Люксембург

Очаквано начало на дейността: края на 2020 г.

**Минимална стойност за дело
10 000+ евро**

За измами, свързани със средства на ЕС
(с някои изключения под 10 000 евро)

10 000 000+ евро

Трансгранични измами с ДДС

съгласно националното право по сходни дела на национално ниво, работещият по делото европейски делегиран прокурор може да разпореди или да поиска други действия, като запориране на облагите от престъпна дейност или прихващане на електронни съобщения. Тези действия могат да се разпоредят в случаите, когато деянието, предмет на разследване, е наказуемо с максимално наказание от най-малко четири години лишаване от свобода.

Предаването на лице, поискано от европейски делегиран прокурор на друга държава-членка на ЕС, се урежда от обикновените процедури на европейската заповед за арест.

Хоризонтални взаимоотношения

При определени обстоятелства едно дело може да бъде прехвърлено на друг европейски делегиран прокурор от същата държава членка на ЕС. В изключителни случаи наблюдаващият европейски прокурор може да проведе разследване лично в своята държавата на произход.

Правомощия на постоянната камара

Постоянната камара наблюдава и насочва разследването и наказателното преследване, осъществявано от европейските делегирани прокурори, като за тази цел

разполага с правомощия за взимане на решения. Така например, след като фазата по разследване приключи, постоянната камара решава въз основа на проект за решение, предложен от европейския делегиран прокурор, който работи по делото, дали да внесе обвинителен акт в национален съд, да прекрати наказателното производство, или да го приключи по друг начин, например като да приложи опростена процедура в наказателното производство (напр. споразумение).

Едно дело може да бъде приключено от постоянната камара по предложение на европейския делегиран прокурор, който работи по делото, когато е невъзможно да се продължи наказателното преследване поради липса на доказателства, давност, *ne bis in idem*, амнистия или имунитет и др. Това не засяга последващи разследвания въз основа на нови факти, които не са били известни на Европейската прокуратура към момента на взимане на решението за прекратяване на наказателното производство.

Съдебно разглеждане на дела

След като по делото е внесен обвинителен акт пред компетентния национален съд, европейският делегиран прокурор участва в съдебното разглеждане на делото в съответствие с приложимото национално право и с Регламента за Европейска прокуратура.

Националното право се прилага и в тези държави членки, които разполагат със система от опростени процедури в наказателното производство (напр. споразумения).

ЗАЩИТА НА ГРАЖДАНИТЕ

В интерес на всички граждани Регламентът за Европейска прокуратура включва гаранции по отношение на заподозрени лица, свидетели и пострадали лица, с

оглед обезпечаване на законността и съответствието с правото на ЕС, както и възможността за съдебен контрол на разследванията. Европейската прокуратура трябва да зачита Хартата на основните права на Европейския съюз (Хартата), както и гаранциите, предвидени в правото на ЕС, като правото на достъп до адвокат и правото да запазят мълчание. Освен това заподозрените и обвиняемите по наказателни производства, водени от Европейската прокуратура, разполагат с всички процесуални права, предвидени в националното законодателство на държавата членка.

Съдебен контрол

Процесуалните актове на Европейската прокуратура ще бъдат предмет на съдебен контрол пред националните съдилища на държавата членка, където се води разследването.

Съдът на Европейския съюз (СЕС) също има юрисдикция да се произнася преюдициално относно действителността на процесуалните актове на Европейската прокуратура, тълкуването на Регламента за Европейска прокуратура и всяка препирня за компетентност с компетентните национални органи.

Партньори

Европейската прокуратура е нов орган за борба с измамите: Евроджъст, Европейската служба за борба с измамите и Европол ще продължат да изпълняват своята роля за защита бюджета на Съюза, като си сътрудничат тясно с Европейската прокуратура. Европейската прокуратура ще работи също така и с държавите членки, които не са част от нея.

ОЩЕ ИНФОРМАЦИЯ

Въведение в Европейската прокуратура

https://ec.europa.eu/info/law/cross-border-cases/judicial-cooperation/networks-and-bodies-supporting-judicial-cooperation/european-public-prosecutors-office_en



Служба за публикации
на Европейския съюз

Следвайте ни

<https://www.facebook.com/EUJustice/>
https://twitter.com/EU_Justice

Снимки: © AdobeStock, Arens
© AdobeStock, Marco Scisetti
© AdobeStock, Iliya Mitskavets

© Европейски съюз, 2019
Този документ е преведен от Националния институт
на правосъдието (НИП) в сътрудничество с
Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO).